Publicat pe (https://www.bnm.md)

29.05.2024

Anunț privind inițierea, organizarea și desfășurarea consultării publice a proiectului HCE al BNM „Pentru aprobarea Regulamentului privind fondurile proprii, evaluarea activelor și pasivelor, activele admise pentru acoperirea rezervelor tehnice și cerinței de capital minim, solvabilitatea și lichiditatea societății de asigurare sau de reasigurare și modificarea unor acte normative” (data-limită de prezentare a propunerilor/obiecțiilor - 14.06.2024)

29.05.2024 Termenul-limită a expirat

Anunț Proiect

Argumentarea Sinteza

ANUNȚ
privind inițierea, organizarea și desfășurarea consultării publice a proiectului de hotărâre

În temeiul art. 32 alin. (7) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Banca Națională a Moldovei inițiază, **începând cu data de 29.05.2024**, consultarea publică repetată a proiectului Hotărârii Comitetului executiv al Băncii Naționale a Moldovei „Pentru aprobarea Regulamentului privind fondurile proprii, evaluarea activelor și pasivelor, activele admise pentru acoperirea rezervelor tehnice și cerinței de capital minim, solvabilitatea și lichiditatea societății de asigurare sau de reasigurare și modificarea unor acte normative”.

Necesitatea elaborării reglementărilor privind fondurile proprii, evaluarea activelor și pasivelor, activele admise pentru acoperirea rezervelor tehnice și cerinței de capital minim, solvabilitatea și lichiditatea societății de asigurare sau de reasigurare derivă din prevederile art. 57 alin. (1), art. 58 alin. (2), art. 71, art. 72 alin. (3) și (7), art. 74 alin. (8) din Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare.

Elaborarea proiectului este condiționată de necesitatea stabilirii în condițiile prevederilor cadrului primar a criteriilor de calculare și raportare a fondurilor proprii; de alocare și raportare a activelor admise să acopere rezervele tehnice și cerința de capital minim (MCR); de calculare și raportare a MCR, a ratei de solvabilitate și a coeficientului de lichiditate. Proiectul hotărârii propune modificarea actelor normative cu care se află în conexiune.

Proiectul transpune parțial (transpune art.7-16, art.62-82, art.250-251 și Anexa XIX) Regulamentul Delegat (UE) 2015/35 al Comisiei din 10 octombrie 2014 de completare a Directivei 2009/138/CE a PE și a Consiliului privind accesul la activitate și desfășurarea activității de asigurare și de reasigurare (Solvabilitate II).

Recomandările pe marginea proiectului hotărârii, supus consultării publice, pot fi expediate **până la 14 iunie 2024**, pe adresa poștală: Banca Națională a Moldovei, bd. Grigore Vieru nr.1, MD-2005, mun. Chișinău sau în format electronic, pe adresa: official@bnm.md [1]; secretariat@bnm.md [2]

Proiectul hotărârii, nota informativă, sinteza obiecțiilor/propunerilor și tabelul de concordanță aferent acestuia sunt disponibile pe pagina web a Băncii Naționale a Moldovei www.bnm.md [3].

Proiect:

- PDF [4]
- DOC [5]

Anexe la proiect:

- PDF [6]
- DOC [7]

Tabel de concordanță:

- PDF [8]
- DOC [9]

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul Hotărârii Comitetului executiv al Băncii Naționale a Moldovei „Pentru aprobarea Regulamentului privind fondurile proprii, evaluarea activelor și pasivelor, activele admise pentru acoperirea rezervelor tehnice și cerinței de capital minim, solvabilitatea și lichiditatea societății de asigurare sau de reasigurare și modificarea unor acte normative”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul a fost elaborat de către Banca Națională a Moldovei (în continuare - BNM).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ şi finalitățile urmărite

Proiectul hotărârii Comitetului executiv al Băncii Naționale a Moldovei „Pentru aprobarea Regulamentului privind fondurile proprii, evaluarea activelor și pasivelor, activele admise pentru acoperirea rezervelor tehnice și cerinței de capital minim, solvabilitatea și lichiditatea societății de asigurare sau de reasigurare și modificarea unor acte normative (în continuare – proiectul hotărârii) este elaborat în temeiul art. 58 alin. (2), art. 71, art. 72 alin. (3) și alin. (7) din Legea nr.92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr.129-133 art.229).

Elaborarea proiectului hotărârii este condiționată de necesitatea stabilirii în condițiile prevederilor legii a criteriilor de calculare și raportare a fondurilor proprii; de alocare și raportare a activelor admise să acopere rezervele tehnice și cerința de capital minim (în continuare – MCR); de calculare și raportare a MCR, a ratei de solvabilitate și a coeficientului de lichiditate.

Ca urmare a implementării noului mecanism de calculare a indicatorilor prudențiali, se estimează sporirea stabilității şi siguranței societăților de asigurare sau reasigurare, în special ca urmare a cerințelor sporite privind componenta fondurilor proprii, respectiv acestea vor fi capabile să își îndeplinească angajamentele ca urmare a îndeplinirii

cerinţelor calitative şi cantitative solicitate, fapt care va conduce la creșterea credibilității asigurătorilor și reasigurătorilor, a activității desfășurate și a produselor oferite de aceștia, în special în relaţia cu asiguraţii şi/sau beneficiarii produselor de asigurare.

Proiectul are drept scop consolidarea sectorului de asigurări și pregătirea pieței pentru implementarea regimului Solvabilitate II, cu alinierea graduală a cerinței de capital minim (cu riscurile aferente) şi va încuraja asigurătorii şi reasigurătorii să adopte măsurile necesare privind monitorizarea riscului şi a managementului riscului în scopul detectării din timp a posibilelor deficiențe.

În vederea supravegherii și monitorizării indicatorilor prudențiali ai companiilor cărora le-a fost retrasă licența, în condițiile prevederilor art. 16 alin. (10), art. 123 alin. (6) din Legea nr. 92/2022 și art. X alin. (6) din Legea nr. 214/2023 pentru modificarea unor acte normative (asigurarea transferului de atribuţii conform Legii nr.178/2020 pentru modificarea unor acte normative), proiectul hotărârii propune amendarea Regulamentului nr.2/1/2011 privind marjele de solvabilitate și coeficientul de lichiditate ale asigurătorului (reasigurătorului).

Suplimentar, conform modificărilor operate la proiect în urma consultărilor publice, în scopul respectării principiilor clarității, coerenței și consecutivității, prin proiectul hotărârii au fost statuate modificări la Regulamentul nr. 30/13/2023 privind situaţiile financiare specializate ale societăţilor de asigurare sau de reasigurare și la Hotărârea nr. 26/15/2011 cu privire la aprobarea formei şi conţinutului rapoartelor specializate ale asigurătorilor (reasigurătorilor).

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislaţiei naţionale cu legislaţia Uniunii Europene

Proiectul hotărârii transpune art.7-16, art.62-82 și Anexa XIX din Regulamentul Delegat (UE) 2015/35 al Comisiei din 10 octombrie 2014 de completare a Directivei 2009/138/CE a PE și a Consiliului privind accesul la activitate și desfășurarea activității de asigurare și de reasigurare (Solvabilitate II), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 12/1 din 17.01.2015, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul delegat (UE) 2021/1256 al Comisiei din 21 aprilie 2021 de modificare a Regulamentului delegat (UE) 2015/35 în ceea ce privește integrarea riscurilor legate de durabilitate în guvernanța întreprinderilor de asigurare și de reasigurare publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 277/14 din 02.08.2021.

Pentru proiectul regulamentului a fost elaborat un tabel de concordanță în care a fost analizat gradul de transpunere a prevederilor actului Uniunii Europene menționat.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii conține prevederi noi cu privire la aspectele generale privind fondurile proprii, cerințele şi categoriile de fonduri proprii (fondurile proprii de bază și auxiliare), elementele care intră în calculul fondurilor proprii, condițiile şi limitele în care acestea pot fi luate în considerare, filtrele prudențiale, distribuția fondurilor proprii pe ranguri (rangul I, rangul II și rangul III), deducerile din elementele de fonduri proprii, reducerile din nivelurile de fonduri proprii (fondurile proprii restricționate) și eligibilitatea fondurilor proprii pentru acoperirea cerinței de capital minim (MCR).

Totodată, proiectul hotărârii stabilește metodele de calcul al MCR, care se aplică distinct pentru obligațiile de asigurare și de reasigurare asumate corespunzător claselor de asigurări, dar care nu poate fi mai mică decât pragul absolut prevăzut la art. 74 din Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare, considerând factorul de tranziție (art. 123 alin. (1) din Legea nr. 92/2022).

De specificat că, potrivit proiectului hotărârii, metoda de calcul al MCR pentru obligațiile de asigurare și de reasigurare asumate corespunzător claselor de asigurări utilizează rezervele tehnice nete și primele subscrise în ultimele 12 luni anterioare datei de raportare după deducerea primelor returnate pe contractele sub efectul rezoluțiunii și /sau primelor anulate la care se aplica factorii de risc pentru rezervele tehnice (α) și pentru primele subscrise (β) conform anexei.

Prin proiectul hotărârii s-a stabilit modalitatea de calcul şi de raportare a ratei de solvabilitate. Totodată, ca urmare a

examinării propunerilor/recomandărilor prezentate, în proiectul hotărârii s-au introdus modificări la formula de calcul a ratei de solvabilitate prin includerea unui indicator nou – marja de solvabilitate minimă și a anexelor respective. Complementar, proiectul hotărârii prevede că înregistrarea unei rate de solvabilitate mai mică de 110%, dar mai mare de 100% semnifică deteriorarea societății de asigurarea sau de reasigurare.

Suplimentar, proiectul hotărârii conține prevederi cu privire la activele admise să acopere rezervele tehnice de asigurare și MCR, în partea ce ține de alocarea și distribuirea activelor admise pentru acoperirea rezervelor tehnice de asigurare, precum și cu privire la alocarea și distribuirea activelor admise pentru acoperirea MCR potrivit dispozițiilor art. 59 și art. 60 și ajustate cu valorile prevăzute la art.123 din Legea nr. 92/2022.

Este de specificat că în proiectul hotărârii sunt stabilite următoarele principii în raport cu alocarea categoriilor de active:

- se distribuie activele eligibile pentru acoperirea rezervelor tehnice, ulterior,
- se distribuie activele eligibile pentru acoperirea MCR;
- valoarea activelor care acoperă rezervele tehnice nu poate fi utilizată pentru acoperirea MCR.

Toate investiţiile, în special cele care constituie active eligibile care acoperă rezervele tehnice şi MCR, se realizează astfel încât să se asigure siguranţa, calitatea, lichiditatea, profitabilitatea şi accesibilitatea întregului portofoliu de investiţii.

Prin proiectul hotărârii se stabilește și modalitatea de calcul şi de raportare a coeficientului de lichiditate al societăților de asigurare sau de reasigurare (distinct pentru activități de asigurare desfășurate în categoriile „asigurări generale” și „asigurări de viață”), în același timp fiind stabilite condițiile de notificare a autorității de supraveghere în cazul în care societatea de asigurare sau de reasigurare nu respectă nivelul admis de lichiditate.

Totodată, conform propunerilor recepționate în procesul transparenței decizionale, proiectul hotărârii a fost completat cu un capitolul nou „Evaluarea activelor şi pasivelor, altele decât rezervele tehnice”, în care au fost statuate metodele și ipotezele care trebuie aplicate de către societățile de asigurare sau de reasigurare la evaluarea activelor și pasivelor cu ajutorul prețurilor de piață.

În același context, proiectul hotărârii intervine prin completări la Regulamentul nr. 30/13/2023 privind situaţiile financiare specializate ale societăţilor de asigurare sau de reasigurare prin amendarea machetei bilanțului contabil cu indicarea valorilor prudențiale ale pozițiilor de activ și pasiv (altele decât rezervele tehnice). Bilanțul în scopul prudențial este destinat să ofere o evaluare realistă și actualizată a activelor, pasivelor și fondurilor proprii ale societății de asigurare sau de reasigurare. Suplimentar, macheta Bilanțului contabil a fost completată cu poziția „Interese minoritare (interese care nu controlează)”, fiind amendate, respectiv, formularul raportului „Forma PP-Contul de profit și pierdere” și formularul „1.1 Situația modificărilor capitalului propriu”.

Concomitent, proiectul hotărârii stabilește prezentarea situațiilor privind fondurile proprii, MCR, solvabilitatea și lichiditatea, precum și distribuția activelor care acoperă rezervele tehnice și MCR, cel puțin trimestrial, până la data de 30 a lunii următoare perioadei de gestiune, cu excepția celor anuale, care se vor prezenta până la data de 28 februarie a anului următor perioadei de gestiune. Adițional, proiectul hotărârii a fost completat cu prevederile aferente modului de întocmire și prezentare a rapoartelor specializate.

Suplimentar, proiectul hotărârii modifică dispozițiile Regulamentului nr. 2/1/2011 privind marjele de solvabilitate și coeficientul de lichiditate ale asigurătorului (reasigurătorului), care vor fi aplicabile exclusiv companiilor fără licență. Concomitent, având la bază modificările aduse la proiectul hotărârii, s-a identificat necesitatea abrogării punctului 3 (Raportul privind marjele de solvabilitate şi coeficientul de lichiditate ale asigurătorului) din Hotărârea nr. 26/15/2011 cu privire la aprobarea formei şi conţinutului rapoartelor specializate ale asigurătorilor (reasigurătorilor). Prin normele proiectului hotărârii care reglementează modul de calculare și raportate a indicatorilor se va asigura supravegherea prudențială a sectorului asigurărilor, contribuind astfel la asigurarea unui grad de predictibilitate a evoluției fiecărui asigurător sau reasigurător în parte.

5. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul hotărârii nu expune statul (bugetul public național și bugetul BNM) la alocări (suplimentare) de resurse financiare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul hotărârii este corelat cu prevederile actelor normative cu care se află în conexiune, iar modificările propuse nu afectează concepția generală ori caracterul unitar al actelor normative amendate.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În virtutea prevederilor art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul hotărârii, însoțit de notă informativă, a fost transmis spre avizare autorităților publice și instituțiilor interesate.

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii a fost supus consultării publice.

În baza propunerilor și obiecțiilor parvenite din partea Ministerului Justiției, Asociației Obștești „Uniunea Asigurătorilor din Republica Moldova", Asociației de Actuariat din Moldova, asigurătorilor pe marginea proiectului hotărârii a fost întocmită sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor asupra acestuia.

Având la bază art. 32 alin. (7) din Legea nr. 100/2017 și pct. 32 din Hotărârea Guvernului nr.967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, în scopul respectării Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și a Regulamentului privind asigurarea transparenței în procesul de elaborare și adoptare a deciziilor Băncii Naționale a Moldovei (aprobat prin HCA al BNM nr. 230/2010), proiectul hotărârii este supus repetat consultării publice, fiind plasat pe pagina web a BNM (www.bnm.md [3]), în compartimentul „Legislație", rubrica „Transparența decizională".

8. Constatările expertizei anticorupție

Conform art.35 alin.(5) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul hotărârii a fost supus expertizei anticorupție în cadrul Băncii Naționale a Moldovei, în urma căreia factori și riscuri de corupție nu au fost identificate.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

În temeiul prevederilor Legii nr. 100/2017 (art. 36), proiectul hotărârii și tabelul de concordanță vor fi expediate Centrului de Armonizare a Legislației pentru efectuarea expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Potrivit art. 37 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative emise de Banca Națională a Moldovei nu se supun expertizei juridice a Ministerului Justiției. Totodată, a fost solicitată o opinie cu caracter consultativ din partea Ministerului Justiției. Constatările Ministerului Justiției al Republicii Moldova (aviz nr. 04/2-5013) au fost incluse în Sinteza obiecțiilor şi propunerilor la proiect.

11 Constatările altor expertize

Conform art. 1 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, proiectele de acte normative din sectorul financiar-bancar și nebancar sunt exceptate de la efectuarea analizei impactului de reglementare asupra activității de întreprinzător.

Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

— PDF [10]

Vezi și

Tag-uri

Proiect [11]

proiectul [12]

proiectul HCE [13]

proiectul hotărârii [14]

consultare publică [15]

proiect de consultare publică [16]

Sursa URL:
https://www.bnm.md/ro/content/anunt-privind-initierea-organizarea-si-desfasurarea-consultarii-publice-proiectului-hce-al

Legături conexe:

[1] mailto:official@bnm.md [2] mailto:secretariat@bnm.md [3] http://www.bnm.md [4] https://www.bnm.md/files/Proiectul Hotărârii CE.pdf [5] https://www.bnm.md/files/Proiectul Hotărârii CE.docx [6] https://www.bnm.md/files/Anexe proiect Regulament.pdf [7] https://www.bnm.md/files/Anexe proiect Regulament.docx [8] https://www.bnm.md/files/Tabel concordanță proiect Regulament.pdf [9] https://www.bnm.md/files/Tabel concordanță proiect Regulament.doc [10] https://www.bnm.md/files/Sinteza obiectiilor si propunerilor_1.pdf [11] https://www.bnm.md/ro/search?hashtags[0]=Proiect [12] https://www.bnm.md/ro/search?hashtags[0]=proiectul [13] https://www.bnm.md/ro/search?hashtags[0]=proiectul HCE [14] https://www.bnm.md/ro/search?hashtags[0]=proiectul hotărârii [15] https://www.bnm.md/ro/search?hashtags[0]=consultare publică [16] https://www.bnm.md/ro/search?hashtags[0]=proiect de consultare publică